**Návrh stanoviska**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k opatřením v kapitole Poznání ve Strategii rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030**

1. **Způsob předložení materiálu**

O zařazení materiálu s názvem „Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030“ na program 363. zasedání Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“, v posuzovaném materiálu také jako „RVVI“) dne 18. prosince 2020, požádal ředitele Odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Odbor Rady“, v posuzovaném materiálu také jako „ÚV-RVVI“) interním sdělením čj.  41240/2020-UVCR ze dne   
12. listopadu 2020 ředitel Odboru rovnosti žen a mužů (dále jen „ÚV-RRP“) a tajemník Rady vlády pro rovnost žen a mužů.

1. **Projednání dokumentu Radou**

Rada materiál projednala na 363. zasedání dne 18. prosince 2020 a přijala k němu usnesení obsažené v části V. stanoviska.

1. **K předloženému dokumentu**

Cílem Strategie rovnosti žen a mužů na léta 2021-2030 (dále jen „strategie“) je formulovat rámec pro opatření státní správy, který přispěje k dosažení rovnosti žen a mužů v ČR. Účelem těchto opatření je rozvinout pozitivní změny, jichž bylo dosaženo v některých oblastech rovnosti žen a mužů, a vyvracení negativních trendů tam, kde přetrvávají anebo se prohlubují. Strategie se člení na 8 tematických kapitol, které pokrývají nerovnosti v hlavních společenských oblastech: Práce a péče, Rozhodování, Bezpečí, Zdraví, Poznání, Společnost, Vnější vztahy a Instituce. Textová část strategie identifikuje přetrvávající nerovnosti mezi ženami a muži v  jednotlivých oblastech. Návrhy opatření, specifické cíle a strategické cíle jsou uvedeny v logických rámcích (úkolové části) v příloze č. 1 strategie (up\_ALBSBV2QNHAL).

Strategie v úkolové části se předpokládá, že RVVI převezme odpovědnost za některé úkoly v oblasti vyrovnávání příležitostí pro ženy a muže v oblasti výzkumu. Jejich plněním dojde také k systematickému plnění opatření č. 12 Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“). Zároveň je však třeba upozornit na omezené personální kapacity Odboru Rady. V souvislosti s úkolovou částí, kapitolou č. 8 Instituce, opatření 2.1 je nutné zmínit, že Odbor Rady nedisponuje systemizovaným místem ani pracovním místem koordinátorky/koordinátora rovnosti žen a mužů. Je otázkou, zda uvedené opatření bude v příštích letech realizováno. Personální kapacity jsou v posledních letech spíše výrazně kráceny.

1. **Připomínky**
2. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, kapitola č. 2 Rozhodování, opatření 1.3.3

**Opatření: 1.3.3:** Při vyhlašování volných služebních a pracovních míst zdůrazňovat podporu vyrovnaného zastoupení žen a mužů a diverzity v rámci obsazovaných pozic.

**Popis opatření: 1.3.3:** V rámci zveřejněných volných služebních a pracovních míst na internetových stránkách rezortů používat genderově senzitivní jazyk a uvádět formulaci například ve znění: „Služební úřad podporuje rovnost žen a mužů a diverzitu v rozhodovacích pozicích. Z tohoto důvodu vítáme zájem žadatelek i žadatelů.“

Rada žádá, aby došlo k dohodě o rozsahu činnosti v rámci gesce ÚV-RVVI

Zdůvodnění: Gesce RVVI je možná za předpokladu, že její činnost nebude vybočovat z rámce legislativně stanovených postupů, které určuje zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI“).

Formulované znění opatření dovoluje interpretaci, dle níž plnění spadá výhradně do gesce služebního orgánu/Odboru personálního ÚV ČR. ÚV-RVVI nedisponuje kompetencí při vyhlašování volných služebních a pracovních míst zdůrazňovat podporu vyrovnaného zastoupení žen a mužů a diverzity v rámci obsazovaných pozic. Zároveň vyjadřuje připravenost zohledňovat odpovídající kritérium tam, kde je to dle zákona č. 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI možné (např. návrhy členů odborných nebo poradních orgánů Rady a veřejných funkcí).

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, kapitola č. 2 Rozhodování, opatření 1.3.4

**Opatření: 1.3.4:** Ustavovat genderově smíšené výběrové komise.

**Popis opatření: 1.3.4:** Ustavovat genderově smíšené výběrové komise, nebrání-li tomu závažné důvody spočívající v nedostatečném zastoupení žen či mužů v rámci daného služebního úřadu či jiného orgánu.

Rada žádá o vysvětlení rozsahu gesce RVVI.

Zdůvodnění: Gesce RVVI je možná za předpokladu, že její činnost nebude vybočovat z rámce legislativně stanovených postupů, které určuje zákon č. 130/2002 Sb. o  podpoře VaVaI. Rovněž naplňování opatření 1.3.4 dovoluje interpretaci, která přesahuje kompetence RVVI, vzhledem k jejím omezeným pravomocem. Navržená opatření 1.3.3 a 1.3.4 by mohla implikovat kvóty, což je velmi obtížně realizovatelné gestory i spolugestory v praxi. Smyslem těchto opatření má být vytváření podmínek, nikoliv zavádění kvót.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání, opatření 1.4.4

**Opatření: 1.4.4:** Zavést návratové granty.

**Popis opatření 1.4.4:** Zavést a realizovat podporu rodičů, kteří se vracejí do profese po rodičovské dovolené ve formě návratových grantů.

Rada žádá mezi gestory zařadit poskytovatele podpory výzkumu, vývoje a inovací, ze spolugesce vypustit VŠ a naopak doplnit ÚV-RRP.

Zdůvodnění: Akceptováním připomínky bude zajištěn soulad s opatřením č. 12 NP VaVaI 2021+. Pro terminologické upřesnění dodáváme, že návrhy grantových projektů vznikají na GA ČR, ostatní poskytovatelé podpory navrhují programy VaVaI. Spolugesce Rady je možná, ale upozorňujeme, že Rada granty nevytváří, pouze se k nim jako poradní orgán vlády vyjadřuje ve stanovisku.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání, opatření 1.4.5

**Opatření: 1.4.5:** Zajistit služby péče reflektující specifickou pozici pracovníků a pracovnic ve VaVaI.

**Popis opatření 1.4.5:** Umožnit financování služeb péče v programech účelové podpory (služby péče o děti a další závislé osoby a další formy zajištění hlídání apod.).

Rada dává zpracovatelům následující informaci, která vysvětluje možnost realizace tohoto opatření a upozorňuje na nezbytnost sladit toto opatření s právem EU.

Zdůvodnění: Poskytování účelové podpory se řídí (s výjimkou veřejných zakázek) Nařízením Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (GBER). GBER v čl. 25 odst. 3 uvádí jako způsobilé náklady takové, které ***jsou přiděleny na konkrétní kategorie výzkumu a vývoje*** (dle odst. 2) a tvoří je také - podle odst. 3, písm. e) – „dodatečné režijní a ostatní provozní náklady“ (režijní náklady).

Rada dále upozorňuje, že Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře VaVaI § 3 odst. 1 uvádí, že podporu lze poskytnout jen v rozsahu a za podmínek stanovených předpisy EU.V § 2 zmíněného zákona je pak vymezeno, co je považováno za způsobilé náklady.. Za využití prostředků v rámci jednotlivých projektů jsou zodpovědní poskytovatelé, řídící se právními předpisy (rozpočtová pravidla, přímo použitelné předpisy EU...). Vymezení způsobilých nákladů je vždy uvedeno v návrhu programu, ke kterému se Rada vyjadřuje ve stanovisku podle citovaného zákona. Naznačené explicitní vyjádření spolugesce pouze duplikuje fungující mechanismy a kompetence aktérů v systému řízení VaVaI. Eventuální ponechání spolugesce Rady či ÚV-RVVI je možné v rámci takto nastavených pravidel a mechanismů.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání, opatření 2.4.1 a 2.4.2

**Opatření 2.4.1:** Zohlednit dimenzi pohlaví a genderu v obsahu výzkumu, vývoje a inovací v rámci podpory projektů VaVaI.

**Popis opatření:** Poskytovatelé financí na VaVaI (účelové financování) zajistí zohlednění dimenze genderu a pohlaví v obsahu výzkumu tam, kde je to relevantní (tj. výzkumy a produkty s dopadem na kvalitu života společnosti či jednotlivce či studující společenské jevy). Zároveň v součinnosti s dalšími poskytovateli poskytnou metodickou podporu žadatelům a zajistí vyškolení hodnotících.

**Opatření 2.4.2:** Zavést dimenzi pohlaví a genderu v obsahu výzkumu a inovacích jako kritérium hodnocení výzkumných a vysokoškolských institucí pro účely institucionálního financování.

**Popis opatření:** Metodiky hodnocení VŠ, v.v.i. a dalších výzkumných institucí, které jsou financovány z veřejných zdrojů v rámci institucionálního financování, budou obsahovat jako jedno z hodnotících kritérií kvality výzkumu zahrnutí dimenze pohlaví a genderu do obsahu výzkumu a inovací v oblastech, které se zabývají lidmi, zkvalitňováním života a společností.

Rada žádá tato opatření přeformulovat (je možné doporučit, nikoli nařídit) do podoby konkrétních realizovatelných kroků s ohledem na platnou legislativu.

Zdůvodnění: Je v zájmu podpory výzkumu a vývoje z veřejných prostředků získávat řešení, která jsou užitečná pro společnost. K tomu patří také v některých případech zohledňovat gender v obsahu výzkumu. Toto je však třeba vždy posoudit podle typu programu, v jehož rámci má být daný výzkum podpořen. Lze tedy výše uvedená opatření v podpoře výzkumu doporučit, nemá však smysl je nařizovat a toto ani není možné. Takto by mělo být upraveno znění opatření. Alternativou může být ponechání pouze opatření 2.4.2., které je realizovatelné. Uvedená problematika je obsažena u indikátoru 2 (počet programů účelové podpory, které mají ve své zadávací dokumentaci veřejných soutěží ve VaVaI jako hodnoticí kritérium začlenění společenských rolí, potřeb a zkušeností lidí různého pohlaví a věku v obsahu VaVaI) u opatření č. 3 (Hodnocení programů účelové podpory VaVaI zahrnující i hodnocení jejich dopadů a přínosu využití jejich výsledků) NP VaVaI 2021+.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5, opatření 3.1.1

**Opatření 3.1.1:** Podpořit financování výzkumů a analýz v oblasti genderové rovnosti ve vzdělávacím systému a ve vědě v rámci programů podpory.

**Popis opatření:** Formou analýz a výzkumů zvýšit znalost o problematice genderové rovnosti.

Rada žádá ponechání spolugesce RVVI za předpokladu, že její činnost nebude vybočovat z rámce legislativně stanovených postupů, které určuje zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI.

Zdůvodnění: Rada nedisponuje finančními prostředky na požadované analýzy ani odbornou personální kapacitou, která by je mohla vytvářet. Personální navýšení kapacit ÚV-RVVI nelze očekávat. Trend posledních 3 let hovoří spíše o opaku, kdy v současné době pokrývá narůstající agendu cca 37% oproti stavu k 31. 12. 2017.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5, opatření 3.3.4

**Opatření 3.3.4:** Zohlednit kvalitu a transparentnost lidských zdrojů v hodnocení projektů účelové podpory doložením kvalitního a transparentního institucionálního řešení rozvoje lidských zdrojů a genderové rovnosti.

**Popis opatření:** Pokročilá úroveň v oblasti lidských zdrojů včetně genderové rovnosti (např. v otázkách sexuálního obtěžování, transparentních podmínek pro řetězení úvazků, slaďování rodinného a profesního života atp.) bude zohledňována v soutěži o finance na výzkum z veřejných zdrojů (účelová podpora).

Zachování spolugesce RVVI je možné za předpokladu, že její činnost nebude vybočovat z rámce legislativně stanovených postupů, které určuje zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI nebo závazné dokumenty obsažené ve zdůvodnění připomínky. Rada žádá předkladatele o explicitní vyjádření souhlasu/nesouhlasu s touto připomínkou, respektive se zachováním tohoto rámce.

Zdůvodnění: Hodnocení programů se kromě citovaného zákona provádí podle Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, která byla schválena usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika 17+“), aplikovány jsou také Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (dále jen „Principy“) schválené usnesením vlády ze dne 13. května 2015 č  351.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání, opatření 3.4.2

**Opatření 3.4.2:** Ustavit orgán pro koordinaci agendy genderové rovnosti ve VaVaI.

**Popis opatření:** Ustanovit orgán agendy genderové rovnosti ve VaVaI (poskytovatelé, RVVI), který se bude scházet 2x ročně.

Rada žádá rozšíření stávající gesce RVVI také o ÚV-RPP za toto opatření.

Zdůvodnění: Agenda genderu spadá do kompetence zmocněnkyně vlády pro lidská práva a ÚV-RPP. Oblast VaVaI představuje výsek této agendy. Z důvodu zachování konzistence agendy genderu navrhujeme proto, aby odpovědnost za ustavení orgánu pro koordinaci agendy genderové rovnosti ve VaVaI nesla kromě Rady také zmocněnkyně pro lidská práva. V rámci „spolugestorství“ se očekává účinná spolupráce ze strany ÚV-RPP především v otázce personálního a finančního zabezpečení. Podotýkáme, že o této záležitosti bylo v minulosti diskutováno při jednáních v rámci mezirezortního vypořádání k NP VaVaI 2021+.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání, opatření 3.5.2

**Opatření 3.5.2:** V rámci ex ante a ex post hodnocení programů podpory vzdělávání  
a podpory VaVaI vyhodnocovat hledisko genderové rovnosti.

**Popis opatření:** Hodnotit programy podpory vzdělávání z hlediska dopadu celého programu a dílčích projektů na kvalitu vzdělávání před jejich zavedením i po něm. Ověřit kvalitní výstupy a systematicky (prostřednictvím webové stránky) je nabídnout k využití ve vzdělávání. Hodnotit programy podpory VaVaI jak z hlediska podpořených žen a mužů, tak především z hlediska dopadu na společnost před jejich zavedením i po něm.

Rada žádá o vypuštění gesce RVVI a její přesunutí do spolugesce .

Zdůvodnění: Spolugesce Rady je možná za předpokladu, že její činnost nebude vybočovat z rámce legislativně či jinak stanovených postupů, které určují zákon č. 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI, Metodika 17+ a Principy. Gesci za opatření mohou v současném systému řízení VaVaI nést poskytovatelé podpory výzkumu, vývoje a inovací.

1. **Zásadní připomínka**

Úkolová část, Kapitola č. 5 Poznání

Rada žádá přeformulovat znění: Výchozí hodnoty indikátoru pro specifický cíl 3. 5: „Analýza stavu VaVaI je spíš statistickým přehledem situace než kritickou analýzou úspěšnosti realizace politiky VaVaI. Z neplnění cíle navýšit zastoupení žen ve vědě v minulé NP VaVaI nebylo vyvozeno dosud žádné opatření a situace se nijak nemění. Systematické vyhodnocování ex ante ani ex post z důvodu nedostatečných kapacit neprobíhá,“ které nepovažuje za přesné a žádá zpřehlednění či přesné rozlišování, jakou analýzu či analýzy mají předkladatelé na mysli, kdo je jejich gestorem,   
na základě jakých dokumentů, nebo v rámci jakých projektů vznikají či budou vznikat, jaký je jejich vzájemný vztah.

Zdůvodnění: Jako odpovědný orgán je uvedeno MŠMT. Pro upřesnění Rada dodává, že Analýzu stavu výzkumu, vývoje a inovací v České republice a jejich srovnání se zahraničím (dále jen „Analýza“) zpracovává každoročně Rada podle § 35 odst. 2 písm. g) zákona 130/2002 Sb. o podpoře VaVaI. Jedním z východisek pro vládou schválenou NP VaVaI 2021+ byla Analýza za rok 2018 a průběžně aktualizované údaje, které jsou nyní součástí Analýzy za rok 2019.

Vývoj indikátorů NP VaVaI 2016–2020 je součástí Analýzy, nicméně struktura Analýzy, tak jak ji schvaluje Rada, se věnuje klíčovým oblastem VaVaI, jimiž jsou i lidské zdroje, přičemž se tato kapitola věnuje i otázce genderové rovnosti (viz kapitola 5.3). Při přípravě nové NP VaVaI 2021+ byla genderové rovnosti věnována pozornost. Nelze tedy souhlasit s výše uvedeným tvrzením v plném rozsahu. Už nyní Analýza 2018 sleduje a vyhodnocuje: Počty výzkumných pracovníků podle pohlaví; zastoupení žen a mužů na jednotlivých stupních ideální vědecké dráhy; podíl žen na pracovnících VaV a výzkumných pracovnících v mezinárodním srovnání.

1. **Připomínka**

Rada doporučuje předkladateli materiálu provést jazykovou revizi materiálu, zejména předkládací zprávy.

1. **Připomínka**

Rada doporučuje, aby byla zkratka v.v.i. vysvětlena, ve smyslu, zda se jedná pouze o v.v.i. dle zákona č. 341/2005 a nebo jde o výzkumné organizace (dále jen „VO“) ze seznamu MŠMT (pozor, patří sem i soukromé a veřejné podniky a není zřejmé, zda mají předkladatelé na mysli i tyto VO).

Zdůvodnění: U některých úkolů týkajících se oblasti VaVaI jsou spolupracující „AV ČR, VŠ a v.v.i.“ anebo jenom „VŠ, v.v.i.“. Chtěli bychom upozornit na to, že ne všechny výzkumné organizace mají právní formu v.v.i. dle zákona č. 341/2005 Sb. - například resortní výzkumné organizace MK jsou i muzea nebo pod MZd patří fakultní nemocnice (viz seznam výzkumných organizací: <https://www.msmt.cz/vyzkum-a-vyvoj-2/thomayerova-nemocnice>).

1. **Připomínka**

Rada doporučuje sjednotit výčty spolupracujících a odpovědných orgánu v celém dokumentu.

Zdůvodnění: např. u opatření 1.4.5 je uvedeno: RVVI, VŠ, v.v.i. a u opatření 1.4.3 je uvedeno: AV ČR, VŠ, v.v.i – je v tomto případě myšlena kapitola AV ČR anebo ústavy AV ČR? Pozn. obecně se označení AV ČR využívá pro označení kapitoly (poskytovatel), pokud má předkladatel na mysli ústavy AV ČR, měl by to explicitně uvést, aby nedocházelo k záměně.

1. **Závěr**

Rada

1. schvaluje stanovisko Rady k opatřením v kapitole Poznání ve Strategii rovnosti žen a mužů na léta 2021 – 2030,
2. ukládá Odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace zaslat stanovisko Odboru rovnosti žen a mužů.

V Praze dne 18. prosince 2020